

De gemeenteraad van de Maassluis,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Maassluis van 6 december 2011;

overwegende dat het noodzakelijk is het verstrekken van de langdurigheidstoeslag bij verordening te regelen;

gelet op de artikelen 8, eerste lid, onderdeel d en 36 van de Wet werk en bijstand;

besluit vast te stellen de volgende:

Verordening Langdurigheidstoeslag Maassluis 2012.

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. wet: Wet werk en bijstand (WWB);
 - b. college: het college van burgemeester en wethouders van Maassluis;
 - c. WTOS: Wet Tegemoetkoming Onderwijsbijdrage en Schoolkosten;
 - d. WSF 2000: Wet Studiefinanciering;
 - e. bijstandsnorm: de bijstandsnorm bedoeld in artikel 5 onderdeel c van de wet;
 - f. de langdurigheidstoeslag: langdurigheidstoeslag bedoeld in artikel 36 WWB;
 - g. inkomen: het inkomen bedoeld in artikel 32 van de WWB, met dien verstande dat voor de zinsnede 'een periode waarover een beroep op bijstand wordt gedaan' moet worden gelezen 'de referteperiode'. Een bijstandsuitkering wordt, in afwijking van artikel 32 van de wet voor de beoordeling van het recht op de langdurigheidstoeslag als inkomen gezien;
 - h. peildatum: de datum waarop aan de voorwaarden voor toekenning is voldaan;
 - i. referteperiode: een periode van twaalf maanden voorafgaand aan de peildatum;
2. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader zijn omschreven hebben dezelfde betekenis als in de WWB, de Algemene wet bestuursrecht en de gemeentewet.

Artikel 2 Voorwaarden

Onverminderd het bepaalde in artikel 36 van de wet komt in aanmerking voor de langdurigheidstoeslag de belanghebbende die:

1. gedurende de referteperiode aangewezen is geweest op een inkomen dat gemiddeld niet hoger is dan 110% van de toepasselijke bijstandsnorm.
2. geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de wet.

Artikel 3 Uitsluitingsgronden

1. Geen recht op langdurigheidstoeslag heeft de belanghebbende die gedurende de referteperiode:
 - a. arbeidsverplichtingen opgelegd heeft gekregen vanuit enige sociale wet- of regelgeving;
 - b. een opleiding heeft gevolgd of volgt als bedoeld in de WTOS, dan wel een studie heeft gevolgd of volgt als bedoeld in de WSF 2000 dan wel ander uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs heeft gevolgd of volgt;
 - c. in een inrichting verblijft als bedoeld in artikel 1 onder f, van de wet;
 - d. op grond van artikel 2, lid 3 van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 bijstand ontvangt op grond van de wet maar zich niet beschikbaar stelt voor arbeid in dienstbetrekking omdat hij voornemens is een eigen bedrijf te starten en zich hierop aan het voorbereiden is.

Artikel 4 Hoogte van de toeslag

1. De langdurigheidstoelage bedraagt per jaar:

- a. voor het gezin waarvan alle meerderjarige gezinsleden jonger zijn dan 65 jaar € 530,00;
- b. voor een alleenstaande jonger dan 65 jaar € 370,00;

2. In het geval van (een) inwonende ten laste komende kind(eren) tot 12 jaar geldt daarbij een kindertoelage van € 100 en bij (een) inwonende ten laste komende kind(eren) tussen 12 en 18 jaar een kindertoelage van € 200. Als er zowel een ten laste komend kind tussen 0 en 12, als een ten laste komend kind tussen 12 en 18 jaar tot het gezin behoort, dan geldt de hoogste toeslag.

3. Voor de toepassing van het eerste en tweede lid is de situatie op de peildatum bepalend.

Artikel 5 Onvoorziene gevallen

In gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist het college.

Artikel 6 Intrekken oude regeling

De Verordening Langdurigheidstoelage Maassluis 2010 wordt ingetrokken.

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2012.

Artikel 8 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Langdurigheidstoelage Maassluis 2012.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 13 december 2011.



De griffier,



De voorzitter,

Toelichting bij de Verordening Langdurigheidstoeslag Maassluis 2012

Algemeen

Deze verordening is opgesteld aan de hand van de notitie "Nieuw minimabeleid in Maassluis". In deze notitie is ervoor gekozen om vanuit het minimabeleid enerzijds burgers te stimuleren om aan het werk te gaan en anderzijds burgers die dat niet kunnen of niet meer hoeven, extra financieel te ondersteunen.

Om optimaal te kunnen bijdragen aan deze doelstelling is de langdurigheidstoeslag, een bijzondere vorm van categoriale bijzondere bijstand, hiermee in overeenstemming gebracht

In artikel 8 WWB is bepaald dat in een verordening de precieze voorwaarden voor de langdurigheidstoeslag, in deze verordening Langdurigheidstoeslag, vastgelegd moeten worden.

Deze regels dienen in ieder geval betrekking te hebben op:

- de hoogte van de langdurigheidstoeslag en
- de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het begrip langdurig, laag inkomen.

De wetgever heeft bepaald dat het recht hierop alleen van toepassing is op personen van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar.

De gedachte achter de toeslag is dat personen die (langdurig) een inkomen op het sociaal minimum ontvangen en geen zicht hebben op een inkomensverbetering, geen financiële ruimte hebben om te reserveren voor onverwachte uitgaven. Dit geldt zowel voor personen die werken als voor personen waarvan niet verwacht wordt dat zij binnen afzienbare tijd kunnen gaan werken.

Bij het bepalen van het recht op bijzondere bijstand, waar de langdurigheidstoeslag een bijzondere vorm van is, kan geen onderscheid gemaakt worden naar de bron van het inkomen. Dit betekent dan ook dat werkenden met een langdurig, laag inkomen voor de langdurigheidstoeslag in aanmerking komen.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Begrippen die in de WWB voorkomen hebben in deze verordening dezelfde betekenis als in de WWB. Voor een aantal begrippen, die als zodanig niet in de WWB zelf staan is een definitie gegeven in deze verordening.

Voor het begrip 'inkomen' is een van de WWB afwijkende definitie opgenomen. Nu de wetgever opdracht heeft gegeven om in de verordening regels te geven voor het begrip 'langdurig, laag inkomen', is de bevoegdheid ontstaan om dit begrip voor de toepassing van artikel 36 lid 1 WWB nader te omschrijven. Met de gebruikte definitie wordt aangesloten bij de in de bestaande uitvoeringspraktijk gehanteerde (en ook door de wetgever bedoelde) invulling van het begrip inkomen in artikel 36 lid 1 WWB.

Artikel 2

Het begrip 'laag inkomen' wordt ingevuld als een inkomen dat niet hoger is dan 110% van de bijstandsnorm. Door het inkomen 10% boven bijstandsniveau te stellen, worden werkenden met een laag inkomen in staat gesteld om een beroep te doen op de langdurigheidstoeslag. Met het stellen van de inkomensnorm op 110% van de bijstandsnorm, wordt daarnaast geanticipeerd op de plannen van het kabinet om de WWB zodanig aan te passen dat bijzondere bijstandsverlening aan burgers met een inkomen boven 110% van de bijstandsnorm niet mogelijk is.

Artikel 3

Naast de voorwaarde voor het recht op de langdurigheidstoeslag zoals gesteld in artikel 2 van deze verordening, zijn in artikel 3 de uitsluitingsgronden voor het recht op langdurigheidstoeslag benoemd. Aan de hand van deze uitsluitingsgronden wordt de doelgroep voor het recht op langdurigheidstoeslag bepaald. Hierbij is met name aandacht geschonken aan het uitgangspunt dat het minimabeleid 'werken' moet stimuleren. Daarom is er geen recht op langdurigheidstoeslag voor hen die door het nakomen van de opgelegde arbeidsverplichtingen, dan wel door het volgen van opleiding of scholing in staat geacht moeten worden een hoger inkomen te kunnen verkrijgen.

Artikel 4

De hoogte van de langdurigheidstoeslag is afhankelijk van de gezinssituatie, namelijk: is er sprake van een alleenstaande of is er sprake van een gezin. Daarnaast krijgt de alleenstaande of het gezin een toeslag wanneer er sprake is van volledige zorg voor ten laste komende kinderen. In het geval de gewijzigde wet WWB nog niet per 1 januari 2012 van kracht is dan geldt voor de overbruggende periode dat het begrip 'gezin' gelijkstaat aan het begrip gehuwden in artikel 3 van de WWB.

Artikel 5 t/m 8

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.