

De Drechtstraad;

gelezen het voorstel van het Drechtstedenbestuur;  
gelet op het door de Clientenraad Wwb uitgebrachte advies;  
gelet op de behandeling in de Carroussel en het  
bijbehorend advies aan de Drechtstraad;

gelet op artikel 36 van de Wet werk en bijstand;

BESLUIT vast te stellen de volgende verordening:

## VERORDENING PERSOONLIJK MINIMABUDGET (LANGDURIGHEIDSTOESLAG) WET WERK EN BIJSTAND DRECHTSTEDEN 2012

### Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Het DSB: het Drechtstedenbestuur
- b. De wet: de Wet Werk en Bijstand
- c. WTOS: Wet Tegemoetkoming Onderwijsbijdrage en Schoolkosten.
- d. WSF 2000: Wet Studiefinanciering
- e. Persoonlijk minimabudget (PMB): Staat gelijk aan de langdurigheidstoelage zoals bedoeld in artikel 36 WWB.
- f. Inkomen: Het inkomen als bedoeld in artikel 32 van de wet, met dien verstande dat voor de zinsnede 'een periode waarover een beroep op bijstand wordt gedaan' moet worden gelezen 'de referperiode'. Een bijstandsuitkering wordt, in afwijking van artikel 32 van de wet voor de beoordeling van het recht op Persoonlijk minimabudget als inkomen gezien.
- g. Referperiode: de onafgebroken periode van 3 maanden waarin men aan de voorwaarden voor het recht op PMB heeft voldaan.
- h. Peildatum: de eerste dag van de kalendermaand volgend op de referperiode.

### Artikel 2 Voorwaarden

Onverlet het bepaalde in artikel 36 van de wet komt in aanmerking voor het Persoonlijk minimabudget de belanghebbende die:

1. op de peildatum en gedurende de referperiode aangewezen is geweest op een inkomen dat niet hoger is dan 110% van de norm:
  - a. bedoeld in artikel 21 onder a van de wet verhoogd met de toeslag bedoeld in artikel 25, lid 2 van de wet wanneer het een alleenstaande betreft;
  - b. bedoeld in artikel 21 onder b van de wet verhoogd met de toeslag bedoeld in artikel 25, lid 2 van de wet wanneer het een alleenstaande ouder betreft;
  - c. bedoeld in artikel 21 onder c van de wet wanneer het gehuwden betreft
2. geen in aanmerking te nemen vermogen heeft als bedoeld in artikel 34 van de wet.

### Artikel 3 Geen recht

Geen recht op een Persoonlijk minimabudget heeft de belanghebbende die gedurende de referperiode dan wel vanaf de peildatum:

1. arbeidsverplichtingen opgelegd heeft gekregen vanuit enige sociale wet- of regelgeving;
2. een opleiding heeft gevolgd of volgt als bedoeld in de WTOS, dan wel een studie heeft gevolgd of volgt als bedoeld in de WSF 2000 dan wel andere uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs heeft gevolgd of volgt;
3. een werkleeraanbod als bedoeld in artikel 5 van de Wet investeren in jongeren (WIJ) heeft geaccepteerd of het gedane aanbod heeft geweigerd, dan wel van dit recht op grond van artikel 22 WIJ is uitgesloten;
4. een gezamenlijke huishouding voert met een partner die niet voldoet aan enige voorwaarde voor het recht op Persoonlijk minimabudget;
5. in een inrichting verblijft als bedoeld in artikel 1 onder f, 1 en 2 van de wet;
6. op grond van artikel 2, lid 3 van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 bijstand ontvangt op grond van de wet maar zich niet beschikbaar stelt voor arbeid in dienstbetrekking omdat hij voornemens is een eigen bedrijf te starten en zich hierop aan het voorbereiden is.

#### Artikel 4 De aanvraag

1. De belanghebbende die in aanmerking wil komen voor een Persoonlijk minimabudget dient uiterlijk 3 maanden na het verstrijken van de peildatum een aanvraag hiervoor in te dienen bij de Sociale dienst Drechtsteden (SDD);
2. Voor het indienen van de aanvraag kan de SDD een formulier vaststellen;
3. Indien sprake is van ongewijzigde omstandigheden en belanghebbende eerder PMB heeft ontvangen naar aanleiding van hiertoe ingediende aanvraag, kunnen de daarop volgende toekenningen ambtshalve plaatsvinden

#### Artikel 5 Hoogte van de toeslag

1. Het Persoonlijk minimabudget bedraagt 40% van:
  - a. De norm per 1 januari van elk jaar bedoeld in artikel 21 onder a verhoogd met de toeslag genoemd in artikel 25, lid 2 van wet voor de alleenstaande die met niemand een gezamenlijke huishouding voert als bedoeld in artikel 3, lid 3 van de wet;
  - b. de norm per 1 januari van elk jaar bedoeld in artikel 21 onder c voor de gehuwden gezamenlijk;
2. Het Persoonlijk minimabudget wordt verhoogd met het bedrag per 1 januari van elk jaar, genoemd in artikel 25, lid 2 van de wet wanneer de belanghebbende(n) de volledige zorg heeft / hebben over de tot zijn / hun last komende kinderen als bedoeld in artikel 4, lid 1 onder e van de wet.
3. Het bedrag van het persoonlijk minimabudget wordt naar boven afgerond op het eerstvolgende veelvoud van € 5.

#### Artikel 6 Onvoorziene gevallen

In gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist het Drechtstedenbestuur.

#### Artikel 7 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2012.
2. Bij het inwerkingtreden van deze verordening wordt de volgende verordening ingetrokken: verordening Langdurigheidstoelage Drechtsteden Wet Werk en Bijstand 2010.

#### Artikel 7 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Persoonlijk minimabudget Wet Werk en Bijstand Drechtsteden 2012.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Drechttraad van 4 oktober 2011.

De coördinerend griffier,

De voorzitter,

## **Toelichting verordening Persoonlijk Minimabudget (PMB) Sociale Dienst Drechtsteden**

### *Algemeen*

Deze verordening is tot stand gekomen als gevolg van de notitie "Nieuw minimabeleid in Drechtsteden" waarbij ook vanuit het minimabeleid burgers enerzijds worden gestimuleerd om aan het werk te gaan en anderzijds burgers die dat niet kunnen of niet meer hoeven extra financieel worden ondersteund.

Om optimaal te kunnen bijdragen aan deze doelstelling is de langdurigheidstoelage, een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand, hiermee in overeenstemming gebracht en is de naam aangepast aan een meer passende benaming in dit kader, persoonlijk minimabudget (PMB).

In artikel 8 WWB is bepaald dat in een verordening de precieze voorwaarden voor de langdurigheidstoelage, in ons geval PMB, vastgelegd moeten worden.

Deze regels dienen in ieder geval betrekking te hebben op:

- de hoogte van het PMB en
- de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het begrip langdurig, laag inkomen.

De wetgever heeft bepaald dat het recht hierop alleen van toepassing is op personen van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar.

De gedachte achter de toeslag is dat personen die (langdurig) een inkomen op het sociaal minimum ontvangen en geen zicht hebben op een inkomensverbetering, geen financiële ruimte hebben om te reserveren voor onverwachte uitgaven. Dit geldt zowel voor personen die werken en personen waarvan niet verwacht wordt dat zij binnen afzienbare tijd kunnen gaan werken.

Bij het bepalen van het recht op bijzondere bijstand, waar de langdurigheidstoelage een bijzondere vorm van is, kan geen onderscheid gemaakt worden naar de bron van het inkomen. Dit betekent dan ook dat werkenden met een langdurig, laag inkomen voor het PMB in aanmerking komen.

### *Artikelsgewijs*

#### **Artikel 1**

Begrippen die in de WWB voorkomen hebben in deze verordening dezelfde betekenis als in de WWB. Voor een aantal begrippen, die als zodanig niet in de WWB zelf staan is een definitie gegeven in deze verordening.

Voor het begrip 'inkomen' is een van de WWB afwijkende definitie opgenomen. Nu de wetgever opdracht heeft gegeven om in de verordening regels te geven voor het begrip 'langdurig, laag inkomen', is de bevoegdheid ontstaan om dit begrip voor de toepassing van artikel 36 lid 1 WWB nader te omschrijven. Met de gebruikte definitie wordt aangesloten bij de in de bestaande uitvoeringspraktijk gehanteerde (en ook door de wetgever bedoelde) invulling van het begrip inkomen in artikel 36 lid 1 WWB.

De referteperiode is zeer kort gesteld op 3 maanden. Dit is gedaan om op deze wijze er voor te zorgen dat de drempel om in aanmerking te komen, ten aanzien van dit punt in ieder geval, relatief laag blijft. Op deze wijze hoeven burgers die met een inkomensachteruitgang worden geconfronteerd door het verliezen van werk / inkomen en (tijdelijk) geen uitzicht hebben op een inkomensverbetering, niet onnodig lang te wachten om van het PMB gebruik te maken.

#### **Artikel 2**

Het begrip "laag inkomen" wordt ingevuld als een inkomen dat niet hoger is dan 110% van de bijstandsnorm, waarbij respectievelijk 3 doelgroepen worden omschreven, namelijk alleenstaanden, alleenstaande ouders en gehuwden en daarmee gelijkgestelden Door het inkomen 10% boven bijstandsniveau te stellen, worden werkenden met een laag inkomen in staat gesteld om een beroep te doen op het PMB. Met het stellen van de inkomens norm op 110% van de bijstandsnormen, wordt daarnaast geanticipeerd op de plannen van het kabinet om de WWB zodanig aan te passen dat bijzondere bijstandsverlening aan burgers met een inkomen boven 110% van de bijstandsnorm niet mogelijk is.

**Artikel 3**

Naast de voorwaarde voor het recht op PMB zoals gesteld in artikel 2 van deze verordening, zijn in artikel 3 de uitsluitingsgronden voor het recht op PMB benoemd. Aan de hand van deze uitsluitingsgronden wordt de doelgroep voor het recht op PMB bepaald. Hierbij is met name aandacht geschonken aan het uitgangspunt dat het minimabeleid “werken” moet stimuleren. Daarom is er geen recht op PMB voor hen die door het nakomen van de opgelegde arbeidsverplichtingen, dan wel door het volgen van opleiding of scholing in staat geacht moeten worden binnen afzienbare termijn een hoger inkomen te kunnen verkrijgen.

**Artikel 4**

Wanneer de burger denkt recht te hebben op het PMB kan hij of zij hiertoe na het verstrijken van de peildatum een aanvraag indienen bij de SDD. Aangezien de artikelen 43 en 44 van de Wet niet van toepassing zijn op de toeslag bedoeld in artikel 36 van Wet (PMB) is bepaald binnen welke termijn een aanvraag kan worden ingediend. De burger heeft 3 maanden de tijd om na het verstrijken van de peildatum met ingang van deze peildatum een aanvraag in te dienen. Wanneer de burger zich meldt, kan tot maximaal 3 maanden terug de peildatum worden vastgesteld. De peildatum is van belang om vast te stellen of er recht bestaat op een PMB.

**Artikel 5**

De hoogte van het PMB is afhankelijk van de gezinssituatie, namelijk is sprake van een alleenstaande of is er sprake van gehuwden. Daarnaast krijgt de burger of het gezin een toeslag wanneer er sprake is van volledige zorg voor ten laste komende kinderen. Om er voor te zorgen dat niet ieder jaar de verordening hoeft te worden aangepast is het PMB niet uitgedrukt in een bedrag maar in het percentage van de bijstandsnorm zoals die geldt op 1 januari van het betreffende kalenderjaar. De tussentijdse wijziging van de norm in het lopende kalenderjaar heeft geen invloed op de hoogte van het PMB.

**Artikel 6**

Dit artikel is bedoeld om, in die gevallen waarin de verordening niet voorziet, het Drechtstedenbestuur de bevoegdheid te geven naar bevind van zaken te handelen en hierover te beslissen.

**Artikel 7**

Dit artikel heeft geen toelichting.